

# «Реформа саморегулирования. Вызовы, результаты, пути решения»

**Докладчик:** *Опекунов Виктор Семенович,  
президент СРО атомной отрасли*

# Изменение градостроительного законодательства в 2017 году



Ключевые изменения Градостроительного Кодекса Российской Федерации в редакции 372-ФЗ (вступил в силу 1 июля 2017 года)

**Региональный принцип: СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ» с 01.07.16 – 01.07.17**

Вышли из состава: **188** организаций

Принято в СРО: **67** организаций

На 19.10.17 – **147** членов СРО

Отмена перечня видов работ и требований к их исполнителям

Отмена обязательного членства в СРО субподрядных организаций и Свидетельств о допуске к работам

Формирование компенсационных фондов ВВ и ОДО – закрепление **ответственности СРО** за обеспечение договорных обязательств членов

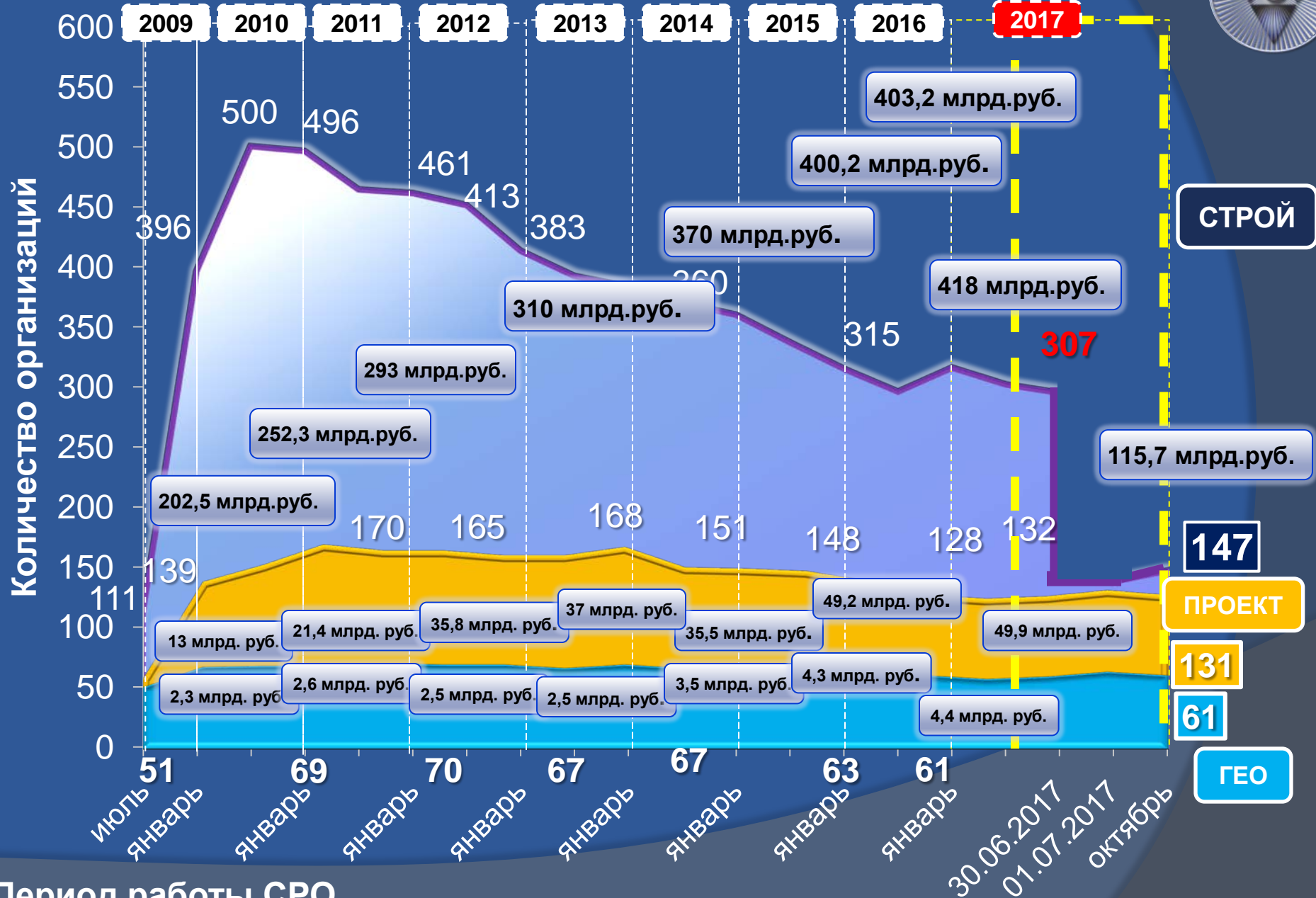
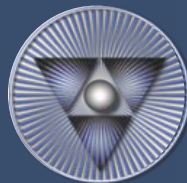
## **Усиление позиций стандартизации:**

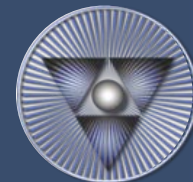
- Стандарты на процессы НОСТРОЙ;
- Квалификационные стандарты СРО;
- Стандарты СРО

## **Полномочия СРО по контролю:**

1. Требования к членству;
2. Законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования (требований технических регламентов, сводов правил, стандартов СРО);
3. Контроль за исполнением договоров строительного подряда;
4. Применение при контроле риск-ориентированного подхода (*Методика Минстроя*);
5. Право установления требований по страхованию за причинение вреда и за ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

# Изменение состава СРОАО и динамика производственного потенциала СКАО





## Компенсирующие мероприятия Госкорпорации «Росатом»



Поручение генерального директора Росатома А.Е. Лихачева по разработке системы мер по ужесточению требований к субподрядным организациям, выполняющим СМР на объектах отрасли (протокол оперативного совещания №18 от 03.08.2017 г.)



Принято решение о разработке и внедрении системы оценки соответствия подрядных организаций при допуске их к работам на объектах отрасли в соответствии с:

- Федеральным законом **N170-ФЗ** от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии» (В редакции **N 347-ФЗ** от 30 ноября 2011 г.);
- Постановлением Правительства РФ **N 544** от 15.06.2016 - Об особенностях оценки соответствия продукции в области использования атомной энергии
- Постановлением Правительства РФ **N 612** от 20 июля 2013 г. Об аккредитации в области использования атомной энергии

# Структура системы оценки соответствия



1

Оценка соответствия организаций, заявивших о намерении участия в конкурентных процедурах

2

Периодическая оценка соответствия организаций (не реже 1 раза в год) на стадии исполнения договоров подряда

3

Периодическая оценка соответствия выполняемых работ на соответствие требованиям действующих НТД (не реже 1 раза в год)

Отраслевая система аккредитации органов по оценке соответствия подрядных организаций (ОСПО)

Отраслевая система оценки соответствия подрядных организаций в установленных видах деятельности: изыскания, проектирование, строительство

Перечень видов работ

Требования к допуску организаций к выполнению работ в РФ и за рубежом

Перечень технических норм, подлежащих исполнению и контролю при выполнении работ

СПО

Перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства

СПО

Требования к выдаче Свидетельств о допуске к работам

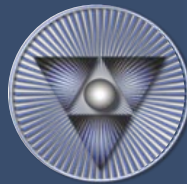
СПО

Перечень стандартов СПО, подлежащих обязательному исполнению при выполнении работ

## Изменения ЕОСЗ:

1. Включение в конкурсную документацию обязательного требования о наличии у участника конкурса Сертификата соответствия;
2. Строгое соответствие названий видов работ в конкурсной документации, названиям, включенным в Перечень работ.

# Процедура оценки соответствия



**Госкорпорация «Росатом» - орган по аккредитации**

Аккредитация

**СРО атомной отрасли – орган по оценке соответствия (сертификации)**

Сертификация: 3 этапа

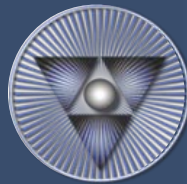
**СТРОИТЕЛЬНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ**

**ПРОЕКТНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ**

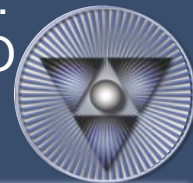
**ИЗЫСКАТЕЛЬСКИЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ**

**Сооружение  
объектов отрасли в  
РФ**

**Сооружение  
объектов отрасли  
за рубежом**



# Итоги работы по стандартизации



## Стандарты СРО атомной отрасли

### Наименование СРО

Всего  
стандартов

2012  
год

2013 год

2014 год

2015 год

2016 год

2017 год

**СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ»**  
организационные стандарты и  
технические стандарты

**75**

**9**  
**8/1**

**19**  
**12/7**

**12**  
**6/6**

**13**  
**6/7**

**10**  
**4/6**

**12**  
**7/5**

**СРО «СОЮЗАТОМПРОЕКТ»**  
организационные стандарты и  
технические стандарты

**28**

**9**  
**2/7**

**3**  
**1/2**

**5**  
**2/3**

**3**  
**3/0**

**3**  
**0/3**

**5**  
**0/5**

**СРО «СОЮЗАТОМГЕО»**  
организационные стандарты и  
технические стандарты

**18**

**2**  
**1/1**

**2**  
**0/2**

**2**  
**1/1**

**2**  
**1/1**

**2**  
**0/2**

**8**  
**2/6**

**ИТОГО:**

**121**

**20**

**24**

**19**

**18**

**15**

**25**



# Реализация Программы разработки НТД ГК «Росатом» в 2017 г.

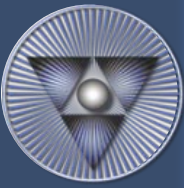


РАЗДЕЛ	Кол-во стандартов	ЗАКАЗЧИК
Нормативное регулирование	12	АО ИК «АСЭ»
Национальные стандарты	11	АО «Концерн РЭА»

## Категории стандартов:

АО ИК «АСЭ»	Проектирование – 5 Инженерные изыскания - 7
АО «Концерн РЭА» (Система оценки соответствия)	Методики контроля – 4 Эксплуатационный контроль - 3 Требования к персоналу – 1 Аттестационные испытания – 1 Метрологическое обеспечение – 1 Термины и определения – 1

# Классификатор стандартов



Инженерные изыскания – 18 СТО;  
Проектирование – 28 СТО;  
Строительство – 75 СТО.

Всего: 121 СТО



# Квалификационные стандарты

Пункт 4. Статьи 55.5. Градостроительного Кодекса Российской Федерации  
(в редакции 372-ФЗ)

**СРО в срок не позднее 3-х месяцев с даты присвоения статуса  
утверждает квалификационные стандарты в соответствующей сфере  
деятельности.**

Разработка Квалификационных стандартов

Общественное обсуждение Квалификационных стандартов

Утверждение Квалификационных стандартов Советом СРО

**3** стандарта утверждены Общим собранием членов СРО 12 февраля 2017 года

**33** стандарта разработаны и готовятся к утверждению Советом СРО в декабре т.г.:

В области строительства – **16** документов;

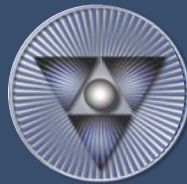
В области проектирования – **10** документов

В области инженерных изысканий – **7** документов

Корректировка  
Программ ДПО

Создание системы  
оценки квалификации

Аттестация  
руководителей и  
специалистов по КС



# Новый этап развития стандартизации

# Соглашения Госкорпорации Росатом и СРО атомной отрасли в области стандартизации



За период совместной работы СРО атомной отрасли и Госкорпорации «Росатом» существенно изменилось нормативно-правовое регулирование в отрасли

-Федеральный закон **N170-ФЗ** от 21 ноября 1995 г. «Об использовании атомной энергии» (В редакции **N 347-ФЗ** от 30 ноября 2011 г.);

Федеральный закон **N 162-ФЗ** от 29 июня 2015 "О стандартизации в Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ. **№ 669** от 12 июля 2016 г. Утверждено Положения о стандартизации в отношении продукции в области использования атомной энергии

Приказ Госкорпорации «Росатом» **№ 1/494-П** от 21 мая 2015 г. - Об утверждении документов, регламентирующих деятельность по стандартизации в области мирного использования атомной энергии



**В 2017 году заканчивается действие Соглашения Госкорпорации «Росатом» и СРО атомной отрасли по разработке, взаимному признанию и контролю исполнения совместных нормативно-технических документов**

**16 октября 2017 года подписано новое Соглашение между Госкорпорацией «Росатом» и СРО атомной отрасли в области стандартизации**

## **Особенности нового соглашения:**

- Соглашение бессрочное;
- Направлено на реализацию Программы разработки НТД ГК «Росатом»;
- Устанавливает систему взаимодействия Росатома и СРО атомной отрасли на всех этапах формирования и реализации Программы стандартизации;
- Определяет обязанности и полномочия сторон по Соглашению.



## Обязательства и полномочия ГК «Росатом»

Наделяет СРО атомной отрасли полномочиями необходимыми для выполнения соответствующих обязательств

Включает, по представлению СРО атомной отрасли, экспертов в состав рабочих групп по включению документов в программу стандартизации, технических заданий, проектов документов по стандартизации

По запросу СРО атомной отрасли организует предоставление в адрес СРО атомной отрасли информации о внедрении документов по стандартизации

## Обязательства и полномочия СРО атомной отрасли

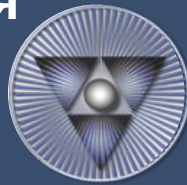
Формирует и направляет предложения в программу стандартизации, а также согласовывает изменения программы стандартизации Корпорации

По запросу Корпорации рассматривает проекты технических заданий на разработку документов по стандартизации, проекты документов по стандартизации

Обеспечивает внедрение, методическое сопровождение и контроль применения стандартов Корпорации, а также разработанных на их основе стандартов СРО атомной отрасли, организациями – членами СРО атомной отрасли.

СРО атомной отрасли имеет право выступать в качестве инициатора разработки документов по стандартизации.

# Процедура принятия стандартов. Дополнительные требования



Нормативное  
регулирование

Национальные  
Стандарты

Формирование Программы  
стандартизации ГК «РОСАТОМ»  
(согласование ГОС и ОМП)

Формирование Программы  
национальной стандартизации  
(на основе утвержденной Программы  
стандартизации Росатома)

Согласование технических заданий: ОМП, ГОС, РТН, Росатом

Организация работы экспертного сообщества:  
общественное обсуждение

Экспертиза окончательных  
редакций ГОС и ОМП

Обязательная экспертиза с  
органами технической  
поддержки, РТН  
(научно-техническая,  
метрологическая, правовая,  
терминологическая)

Обоснование включения в  
Сводный Перечень и  
согласование с ФОИВ

Гармонизация с зарубежными нормами и техническими  
правилами



## Развитие ЦТКАО:

1. **Повышение квалификации и статуса** специалистов, участвующих в разработке стандартов с возложением обязанностей и полномочий главных разработчиков и организации разработки стандартов на всех этапах.
2. Создание специального подразделения и **организация работы в области оценки соответствия**

Технический директор

Заместитель технического директора –  
начальник  
**отдела технических нормативов**

Заместитель технического директора –  
начальник  
**отдела оценки соответствия**

Отдел технических нормативов

Отдел оценки соответствия

**Ответственные разработчики стандартов**



## Развитие СРО атомной отрасли

- 1 Разработка и внедрение новых методик контроля обеспечения договорных обязательств, градостроительного законодательства, законодательства о техническом регулировании
- 2 Разработка и внедрение системы оценки соответствия в области инженерных изысканий, проектирования, строительства, строительных конструкций и изделий, оборудования
- 3 Разработка квалификационных стандартов и создание системы оценки квалификации специалистов
- 4 Максимальная консолидация строительного комплекса атомной отрасли в условиях регионализации
- 5 Отработка алгоритмов организации работы по стандартизации в рамках нового Соглашения
- 6 Формирование разделов Программы стандартизации ГК «Росатом» в области инженерных изысканий, проектирования, строительства
- 7 Существенное повышение качества документов по стандартизации
- 8 Развитие Экспертного Совета